

ИСПОЛНЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА В ЯНВАРЕ-СЕНТЯБРЕ 2017 ГОДА

За 9 месяцев 2017 года в доход государства поступило 1 847,9 млн руб., что превысило как плановые, так и базисные параметры (на 2,1% и 6,4% соответственно). Основу положительной динамики определило улучшение общеэкономической ситуации, повышение конкурентоспособности приднестровских хозяйствующих субъектов на внешних рынках, рост производственной активности вследствие проведённой девальвации приднестровского рубля.

Исполнение расходной части консолидированного бюджета сложилось на уровне 84,9% от плановой величины в объёме 2 768,0 млн руб. При этом 82,9%, или 2 295,2 млн руб., было направлено на социально-защищённые статьи. На этом фоне умеренная динамика финансирования бюджетных обязательств (+3,5% к базисному уровню без учёта погашения в 2016 году задолженности по заработной плате перед работниками бюджетной сферы) определила увеличение степени покрытия расходов (с 58,7 до 66,8%).

Доходная часть

В отчётном периоде доходы консолидированного бюджета увеличились на 6,4%, или на 111,1 млн руб., до 1 847,9 млн руб. (табл. 9). Повышательная динамика определялась ростом как налоговых, так и неналоговых поступлений. При этом доходы целевых бюджетных фондов в связи с отсутствием в текущем году зачислений в Социальный стабилизационный фонд сложились в пределах ½ базисного значения. В то же время без учёта Социального стабилизационного фонда по всем остальным целевым бюджетным фондам зафиксирован прирост 10,8%, или 14,9 млн руб.

Таблица 9

Исполнение доходной части консолидированного бюджета в январе-сентябре 2016-2017 гг.

	2016 год		2017 год		темп роста, %
	млн руб.	уд. вес, %	млн руб.	уд. вес, %	
Доходы	1 736,8	100,0	1 847,9	100,0	106,4
в том числе:					
1. налоговые доходы	1 209,5	69,6	1 308,6	70,8	108,2
из них:					
налог на доходы организаций	506,6	29,2	512,0	27,7	101,1
подходный налог	257,6	14,8	246,1	13,3	95,5
налоги на внешнюю торговлю	190,4	11,0	221,6	12,0	116,4
2. неналоговые доходы	51,7	3,0	210,4	11,4	в 4,1 р.
3. безвозмездные перечисления	2,1	0,1	20,1	1,1	в 9,5 р.
4. доходы целевых бюджетных фондов	309,5	17,8	153,5	8,3	49,6
5. доходы от предпринимательской и иной деятельности	164,0	9,4	155,3	8,4	94,7

В первой половине 2017 года в условиях отсутствия Закона «О республиканском бюджете на 2017 год»²² исполнение доходной и расходной частей республиканского и местных бюджетов осуществлялось в соответствии со статьёй 47-1 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2016 год». С вступлением в силу Закона Приднестровской

²² Закон ПМР от 29 июня 2017 года №193-3-VI «О республиканском бюджете на 2017 год» фактически вступил в силу с 1 июля 2017 года

Молдавской Республики от 29 июня 2017 года № 193-3-VI «О республиканском бюджете на 2017 год» Министерством финансов ПМР была разработана роспись на год с учётом исполнения за I полугодие текущего года.

По итогам 9 месяцев 2017 года план по доходам был перевыполнен на 2,1%, в том числе по налоговым доходам – на 5,0%. Отставание от плана фиксировалось по статье «доходы от предпринимательской деятельности» (-18,3%), аккумулирующей поступления средств от оказания платных услуг государственными и муниципальными учреждениями. В разрезе уровней бюджетной системы сложившаяся динамика отразила незначительное отклонение от плана доходной части местных бюджетов (-0,1%) на фоне превышения прогнозных параметров по республиканскому бюджету (+3,2%). Распределение ресурсов между бюджетами различных уровней сложилось в соотношении 67,2 : 32,8 в пользу республиканского бюджета (64,8 : 35,2 годом ранее).

За отчётный период в республиканский бюджет поступило 1 242,4 млн руб. (+10,4% к базисному показателю). На втором уровне бюджетной системы было аккумулировано 605,5 млн руб., что на 1,0% меньше, чем годом ранее. В разрезе административно-территориальных единиц сокращение доходов зафиксировано в г. Тирасполе (-6,2%), г. Днестровске (-26,1%), г. Бендеры (-1,2%). В остальных городах и районах наблюдалось превышение базисных параметров в диапазоне 0,1-10% (рис. 19).

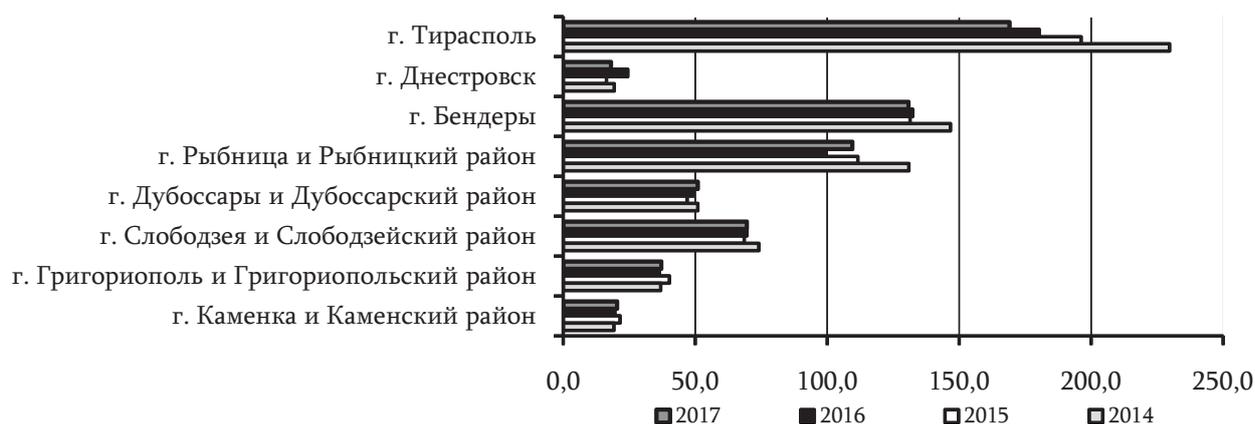


Рис. 19. Динамика доходов местных бюджетов в январе-сентябре 2014-2017 гг., млн руб.

В поквартальной динамике существенный рост налоговых доходов в III квартале в большей степени был обусловлен увеличением налогов от внешнеэкономической деятельности, поступления которых напрямую зависят от динамики производственной активности, а также от изменения курса доллара. В результате позитивных тенденций в июле-сентябре на счета бюджетов всех уровней было зачислено 530,7 млн руб., в то время как в I и II кварталах – 381,4 и 396,5 млн руб. соответственно.

В целом за период объём уплаченных налогов и сборов вырос на 8,2% до 1 308,6 млн руб., или 70,8% совокупного показателя доходов (69,6% в январе-сентябре 2016 года). Фактические налоговые зачисления в республиканский бюджет превзошли плановые параметры на 7,4%, или на 53,1 млн руб., до 768,5 млн руб., в местные бюджеты – на 1,7%, или на 9,1 млн руб., до 540,1 млн руб. Базисные значения были превышены на 13,5% и 1,5% соответственно. Наполняемость бюджетов городов и районов в большей степени зависела от двух основных налогов: налога на доходы организаций и подоходного налога с физических лиц, которые в отчётном периоде характеризовались разнонаправленной динамикой. Так, налог на доходы юридических лиц, перечисленный в местные бюджеты, вырос на 15,6%, тогда как налоги с доходов физических лиц сократились на 3,7%. Основу увеличения налоговых платежей в республиканский бюджет составляли акцизы на производимую и импортируемую продукцию,

которые увеличились более чем в 1,5 раза, а также ввозные таможенные пошлины (+16,1%). В результате на первом уровне бюджетной системы было аккумулировано 58,7% общей суммы налогов, а в пользу местных бюджетов перечислено 41,3% против 44,0% годом ранее.

На фоне укрепления позиций предприятий республики на внешних рынках и улучшения внутренней конъюнктуры, обеспечивших положительную динамику показателей практически во всех отраслях, структурное преимущество в налоговых доходах консолидированного бюджета по-прежнему принадлежало налогу на доходы организаций, который в отчётном периоде сформировал 39,1% совокупного показателя (-2,8 п.п. к значению января-сентября 2016 года). Долевое участие подоходного налогообложения физических лиц в ресурсной базе государства сократилось на 2,5 п.п. до 18,8% (рис. 20). Удельный вес косвенных налогов (акциз и таможенная пошлина) возрос на 3,8 п.п. до 25,6%.

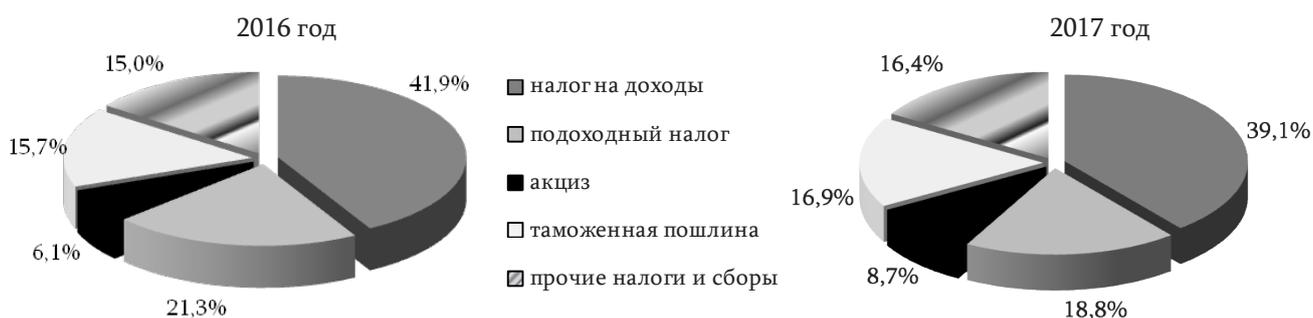


Рис. 20. Структура налоговых доходов консолидированного бюджета в январе-сентябре 2016-2017 гг.

Поступления по налогу на доходы организаций (с учётом сумм отчислений от налога для финансирования социальных выплат) возросли на 1,1% до 512,0 млн руб. В республиканском бюджете было аккумулировано 62,2% налога, или 318,4 млн руб., что меньше базисного значения на 6,1%, в местных – 193,6 млн руб. (+15,6%).

Рост поставок импортных товаров определил увеличение совокупного объёма налогов от внешней торговли на 16,4%. По итогам отчётного периода ввозные таможенные пошлины поступили в бюджет в сумме 218,2 млн руб., что на 30,3 млн руб. больше, чем годом ранее. Экспортные таможенные пошлины были перечислены в размере 3,3 млн руб. (+0,9 млн руб.).

Значительно выше базисных показателей (+55,7%) сложились поступления акцизов – 114,4 млн руб. Акцизный сбор на импортируемые в республику товары возрос на 71,6%, или 32,5 млн руб., до 77,9 млн руб. При этом зачисления налогов на производимую и реализуемую в республике подакцизную продукцию возросли на 31,0% (+7,9 млн руб.) до 33,3 млн руб. Налог, взимаемый при реализации на территории республики отдельных видов подакцизной продукции, сложился в сумме 3,2 млн руб., или 120,9% базисного уровня.

Погашение задолженности по заработной плате перед работниками бюджетной сферы в базисном 2016 году определило динамику сумм уплаченного физическими лицами подоходного налога в отчётном периоде (-4,5% до 246,1 млн руб.), более 92% которого было зачислено в местные бюджеты.

Поступления налогов с выручки перешедших на упрощённую систему налогообложения организаций возросли на 12,1% до 6,8 млн руб. Более 70% совокупной суммы налога было перечислено субъектами, расположенными в г. Тирасполе.

Платежи за пользование природными ресурсами повысились на четверть до 107,2 млн руб. Снижение поступлений земельного налога на земли сельскохозяйственного и несельскохозяйственного назначения (-5,5 млн руб. и -0,9 млн руб.) частично было перекрыто ростом отчислений от фиксированного сельскохозяйственного налога (+2,6 млн руб.). Также увеличились перечисления средств за пользование недрами и налоги на воспроизводство минерально-сырьевой базы (в целом на 1 млн руб.).

За совершение юридически значимых действий от юридических и физических лиц в бюджет поступило государственной пошлины на сумму 22,5 млн руб. (+7,6%). Основная часть средств была перечислена за действия, связанные с регистрацией транспортных средств.

Местные налоги и сборы сформировали в совокупных доходах территорий 5,5%, увеличившись на 0,5% до 33,6 млн руб. Отчисления в территориальные бюджеты от индивидуального предпринимательского патента сложились в объёме 9,5 млн руб., что ниже уровня 9 месяцев 2016 года на 29,5%, или на 4,0 млн руб. В отчётном периоде около 58% совокупной суммы формировали предприниматели, осуществляющие деятельность в г. Тирасполе и г. Бендеры.

Неналоговые доходы возросли в 4,1 раза до 210,4 млн руб., обеспечив 11,4% совокупных доходов. Положительная динамика определялась увеличением доходов от имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности на 159,9 млн руб. до 190,2 млн руб. Объём уплаченных штрафных санкций сократился на 8,1% до 12,1 млн руб., а административных сборов и платежей – на 27,9% до 4,2 млн руб.

При этом государственными и муниципальными учреждениями было оказано платных услуг на сумму 155,3 млн руб., что ниже показателя предыдущего года на 5,3%.

Доходы целевых бюджетных фондов по итогам 9 месяцев 2017 года составили 153,5 млн руб., что на 50,4% меньше базисной величины. В то же время в сопоставимой оценке (без учёта Социального стабилизационного фонда) ресурсы фондов, имеющих целевое назначение, увеличились на 10,8%. Доходы Дорожного фонда возросли на 8,6%, или 7,7 млн руб., до 96,5 млн руб. В Республиканский и территориальные целевые экологические фонды было перечислено 12,0 млн руб., что на 9,1% меньше, чем год назад. Доходы Государственного фонда таможенных органов ПМР расширились на 27,0%, или 7,9 млн руб., до 37,1 млн руб. В Фонд по обеспечению государственных гарантий по расчётам с гражданами, имеющими право на земельную долю (пай), было перечислено 7,9 млн руб., что на 8,2% превысило базисный уровень.

Безвозмездные перечисления поступили в сумме 20,1 млн руб. (2,1 млн руб. годом ранее).

Расходная часть

В январе-сентябре 2017 года расходы консолидированного бюджета составили 2 768,0 млн руб., или 93,6% от значения соответствующего периода 2016 года. Понижительная динамика к базисному уровню, помимо погашения в прошлом году задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы, отмечалась по большинству статей, исключение составили расходы на финансирование целевых программ, а также на капитальные вложения. Расхождение между плановым и фактическим показателем исполнения расходной части консолидированного бюджета сократилось до -15,1% (-21,7% в январе-сентябре 2016 года).

В структуре совокупного показателя траты общереспубликанского назначения сложились на отметке 69,9%, что соответствует 1 935,7 млн руб. (-6,5%, или -133,6 млн руб.). Потребности территорий были профинансированы в объёме 832,3 млн руб., что на 6,2% меньше, чем год назад (-55,4 млн руб.).

Традиционно подавляющая часть расходов приходится на первоочередные статьи: на зарплаты, пенсии, пособия и иные социальные выплаты было направлено 2 295,2 млн руб.²³, или 82,9% совокупных затрат. При этом запланированные суммы по данным статьям профинансированы на 91,7%.

Выплаты из бюджета, связанные с оплатой труда, за 9 месяцев текущего года составили 57,9% совокупного объёма бюджетных расходов (порядка 1 602,1 млн руб.). При этом доходы

²³ без учёта расходов, осуществлённых учреждениями из средств от оказания ими платных услуг и гуманитарной помощи Российской Федерации

республиканского бюджета (без учёта займов и гуманитарной помощи) покрывали 128,4% (+31,4 п.п.) заработных плат, а поступления в местные бюджеты – на 95,3% (+11,2 п.п.). Повышение степени самостоятельности местных бюджетов позволило сократить республиканские расходы, направленные на поддержку территориальных образований (-19,7% до 183,8 млн руб.).

Таблица 10

Исполнение расходной части консолидированного в январе-сентябре 2016-2017 гг.

	2016 год		2017 год		темп роста, %
	млн руб.	уд. вес, %	млн руб.	уд. вес, %	
Расходы	2 957,0	100,0%	2 768,0	100,0%	93,6%
из них:					
1. обеспечение функционирования государства	202,6	6,9%	179,0	6,5%	88,4%
2. правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности	336,1	11,4%	300,8	10,9%	89,5%
3. воспроизводство человеческого капитала	1 535,5	51,9%	1 371,4	49,5%	89,3%
4. финансирование деятельности ГУП и ГУ ²⁴	56,9	1,9%	46,9	1,7%	82,4%
5. финансовая помощь бюджетам других уровней	228,9	7,7%	183,8	6,6%	80,3%
6. целевые программы	2,5	0,1%	8,6	0,3%	в 3,4 р.

Финансирование расходов по традиционно самой объёмной группе – «воспроизводство человеческого капитала» (49,5% итогового показателя) – составило 1 371,4 млн руб. (-10,7% к значению января-сентября 2016 года, табл. 10). Ассигнования в сфере образования сложились в пределах 671,3 млн руб., что на 12,4% ниже прошлогодней отметки. Несмотря на то, что расходы на социальное обеспечение были сопоставимы с базисным показателем (306,5 млн руб., или 99,7%), исполнение плана по данной статье находилось на достаточно низком уровне (81,9%). Организации здравоохранения были профинансированы в сумме 337,3 млн руб., или 88,1% от плана, что на 14,8% (-58,8 млн руб.) меньше, чем годом ранее. Объём средств, выделенных на культуру, искусство и кинематографию, в абсолютном выражении составил 56,3 млн руб. (-14,6%), уступив плановым параметрам 7,3%.

Почти каждый десятый рубль средств консолидированного бюджета был направлен на обеспечение безопасности и осуществление правоохранительной деятельности (300,8 млн руб., или 89,5% уровня прошлого года). На функционирование государственных органов (государственное и местное управление, судебная власть, международная деятельность) было израсходовано 179,0 млн руб. (-11,6%).

Поддержка предприятий отдельных отраслей экономики сократилась до 46,9 млн руб. (-17,6%). При этом наибольший объём средств был выделен на сельское хозяйство (20,0 млн руб.). Финансирование предприятий жилищно-коммунальной сферы увеличилось на 2,2% до 35,9 млн руб.

В отличие от понижительной динамики, наблюдавшейся на протяжении 2015-2016 г., в отчётном периоде в части средств, выделяемых на реализацию целевых программ, отмечался рост. Объём ассигнований по данному направлению сложился в сумме 8,6 млн руб., что в 3,4 раза превысило показатель базисного уровня. Большая часть программ была реализована в сфере здравоохранения. Наиболее масштабная из них – «Онкология», финансирование которой

²⁴ в сфере связи, информатики, транспорта, дорожного, сельского, лесного и водного хозяйств, гидрометеорологии

Государственные финансы

сложилось в пределах 50,4% от запланированного объёма – 2,1 млн руб., что в 1,9 раза больше базисного показателя.

Субсидии за счёт средств Дорожного фонда в адрес местных бюджетов составили 84,7 млн руб. (98,6% плана), что на 7,8% больше прошлогоднего уровня. При этом вложения в дорожную инфраструктуру, находящуюся в государственной собственности, по сравнению с 2016 годом расширились на 21,8% до 26,3 млн руб. На исполнение Программы развития дорожной отрасли по автомобильным дорогам общего пользования, находящимся в муниципальной собственности, были выделены средства в сумме 38,1 млн руб., или 68,1 % от запланированных.

Потребности Государственного целевого фонда таможенных органов финансировались в пределах полученных доходов: в текущем году израсходовано 37,1 млн руб., что составило 89,2% плана. На природоохранные мероприятия из республиканского и территориальных экологических фондов было выделено 3,8 млн руб. (88,6% от запланированного объёма).

Затраты, связанные с оказанием государственными учреждениями платных услуг, сформировались в сумме 103,7 млн руб., что на 32,1% меньше планового значения и на 3,5% – базисного показателя.

В результате по итогам девяти месяцев 2017 года отрицательное сальдо консолидированного бюджета сложилось на уровне 920,1 млн руб., что на 300,1 млн руб., или на 24,6%, меньше показателя января-сентября 2016 года. При этом степень покрытия расходов консолидированного бюджета фактически поступившими доходами увеличилась до 66,8% против 58,7% годом ранее.